

Proiectul legii bugetului de stat pentru 2019

Amendamente propuse de Consiliul Tineretului din România (CTR) și Alianța Națională a Organizațiilor Studențești din România (ANOSR)

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pt. comisii)
1.	<p style="text-align: center;">Bugetul Ministerului Tineretului și Sportului, 6500/01/401, capitolul <i>Învățământ, Program de susținere a acțiunilor de tineret</i></p> <p style="text-align: center;">Propunere 2019 - 1.500.000 lei</p>	<p style="text-align: center;">Propunere 2019 - 6.891.087,186 lei</p>	<p>Chiar dacă în proiectul privind <i>Legea bugetului de stat pe anul 2019</i>, cheltuiala medie/proiect ajunge la un maxim istoric, respectiv 23.000 lei, acest lucru nu se datorează unei creșteri semnificative a sumelor alocate. Din contră, față de anul precedent, pentru 6500/01/401, capitolul <i>Învățământ, Program de susținere a acțiunilor de tineret</i>, au fost alocate cu 50% mai puține fonduri.</p> <p>Consecința acestei scăderi va fi scăderea numărului de proiecte finanțate. În total, prin Programul de susținere a acțiunilor de tineret, cu sumele alocate de la capitolele <i>Învățământ și Cultură, recreere și religie</i>, numărul total al acestora ar urma să scadă la 240, o scădere de 60%. De asemenea, numărul de beneficiari va fi de doar 42.000 de tineri, în scădere cu 2.000 față de anul trecut.</p> <p>Consiliul Tineretului din România, prin <i>Analiza finanțării guvernamentale a sectorului de tineret 2013-2018</i>, a arătat faptul că, Comisia Europeană a alocat pentru activități de și pentru tineri, prin programele Erasmus+ și Corpul European de Solidaritate, gestionate de Agenția Națională pentru Programe Comunitare în Domeniul Educației și Formării Profesionale (ANPCDEFP), suma de 11.005.005 euro (51.173.273,25 lei) în anul 2018, urmând ca în 2019 să fie alocate 12.542.975 euro (58.324.833,75 lei). Considerăm că este problematic faptul că UE alocă de 11,92 ori mai mulți bani pentru acțiunile de tineret ale Guvernului României.</p>	

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pt. comisii)
			<p><i>Programul de susținere a acțiunilor de tineret</i> reprezintă o componentă esențială în finanțarea activității sectorului nonguvernamental de tineret. Privarea ONG-urilor de și pentru tineret de această sursă finanțare ar contribui fără doar și poate la o restrângere a activității acestora, cu un impact negativ imediat.</p> <p>În încercarea de a ajunge la o sumă simbolică de 10 euro (46,4 euro, decembrie 2018) alocată pentru fiecare tânăr din România, finanțarea <i>Programului de susținere a acțiunilor de tineret</i>, ar trebui să atingă un total de 17.388.514,85 lei.</p> <p>Păstrând procentul de anul trecut alocat la capitolul <i>Învățământ</i>, față de <i>Cultură, recreere și religie</i>, respectiv 39,63% din total, suma alocată pentru 2019 ar trebui să fie de 6.891.087,186 lei.</p> <p>Sursa de finanțare vine din scăderea următorului capitol bugetar: Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice - 7000/01/1284 - Programul National de Dezvoltare Locala: Se vor reloca 5.391.087,186 lei din 583.590.000 lei.</p>	
2.	<p>Bugetul Ministerului Tineretului și Sportului, 6700/01/401, capitolul <i>Cultură, recreere și religie, Program de susținere a acțiunilor de tineret</i></p> <p>Propunere 2019 – 3.391.000 lei</p>	<p>Propunere 2019 - 10.497.422,81 lei</p>	<p>Chiar dacă în proiectul privind <i>Legea bugetului de stat pe anul 2019</i>, cheltuiala medie/proiect ajunge la un maxim istoric, respectiv 23.000 lei, acest lucru nu se datorează unei creșteri semnificative a sumelor alocate. Din contră, față de anul precedent, pentru 6500/01/401, capitolul <i>Cultură, recreere și religie, Program de susținere a acțiunilor de tineret</i>, au fost alocate cu 25,8% mai puține fonduri.</p> <p>Consecința acestei scăderi va fi scăderea numărului de proiecte finanțate. În total, prin Programul de susținere a acțiunilor de tineret, cu sumele alocate de la capitolele <i>Învățământ și Cultură, recreere și religie</i>, numărul total al acestora ar urma să scadă la</p>	

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pt. comisii)
			<p>240, o scădere de 60%. De asemenea, numărul de beneficiari va fi de doar 42.000 de tineri, în scădere cu 2.000 față de anul trecut.</p> <p>Consiliul Tineretului din România, prin <i>Analiza finanțării guvernamentale a sectorului de tineret 2013-2018</i>, a arătat faptul că, Comisia Europeană a alocat pentru activități de și pentru tineri, prin programele Erasmus+ și Corpul European de Solidaritate, gestionate de Agenția Națională pentru Programe Comunitare în Domeniul Educației și Formării Profesionale (ANPCDEFP), suma de 11.005.005 euro (51.173.273,25 lei) în anul 2018, urmând ca în 2019 să fie alocate 12.542.975 euro (58.324.833,75 lei). Considerăm că este problematic faptul că UE alocă de 11,92 ori mai mulți bani pentru acțiunile de tineret ale Guvernului României.</p> <p><i>Programul de susținere a acțiunilor de tineret</i> reprezintă o componentă esențială în finanțarea activității sectorului nonguvernamental de tineret. Privarea ONG-urilor de și pentru tineret de această sursă finanțare ar contribui fără doar și poate la o restrângere a activității acestora, cu un impact negativ imediat.</p> <p>În încercarea de a ajunge la o sumă simbolică de 10 euro (46,4 euro, decembrie 2018) alocată pentru fiecare tânăr din România, finanțarea <i>Programului de susținere a acțiunilor de tineret</i>, ar trebui să atingă un total de 17.388.514,85 lei.</p> <p>Păstrând procentul de anul trecut alocat la capitolul <i>Cultură, recreere și religie</i>, față de <i>Învățământ</i>, respectiv 60,36% din total, suma alocată pentru 2019 ar trebui să fie de 10.497.422,81 lei.</p> <p>Sursa de finanțare vine din scăderea următorului capitol bugetar:</p>	

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pt. comisii)
			Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice - 7000/01/1284 - Programul Național de Dezvoltare Locală: Se vor reloca 7.106.422,814 lei din 583.590.000 lei.	
3.	<p>Bugetul Ministerului Tineretului și Sportului, 6500/01/675, capitolul <i>Învățământ, Dezvoltarea și diversificarea ofertei de servicii și programe pentru tineri, în special studenți</i></p> <p>Propunere 2019 - 3.000.000 lei</p>	<p>Propunere 2019 - 18.376.236,07 lei</p>	<p>Una dintre cele mai drastice tăieri bugetare repartizată Ministerului Tineretului și Sportului este cea de la capitolul <i>Învățământ</i> pentru programul <i>Dezvoltarea și diversificarea ofertei de servicii și programe pentru tineri, în special studenți</i>. Astfel, față de cele 8.000.000 lei utilizate anul trecut, în 2019 este prevăzută suma de 3.000.000 lei, scăderea fiind de 62,50%.</p> <p>Răspunzând la solicitările Alianței Naționale a Organizațiilor Studențești din România, Ministerul Tineretului și Sportului, prin OMTS nr. 290/2018 a crescut cu 66,6%, de la 6.000, la 10.000 de locuri, numărul total de locuri acordate pentru Programul Național „Tabere Studențești”, adăugând o serie de prevederi care au crescut numărul de total potențiali beneficiari.</p> <p>Prin scăderea abruptă a finanțării acestui capitol, Ministerul Tineretului și Sportului revine la situația de dinainte de 2018. De asemenea, în contextul în care este preconizată creșterea alocației de cazare, de la 60 de lei, la 120 lei, suma totală alocată per zi ajunge la 160 de lei, față de 100 lei cum a fost în anii anteriori. Creșterea costurilor cu 37,5% generează o scădere și mai mare a numărului de beneficiari.</p> <p>Recreerea studenților, și a tinerilor în general, reprezintă un element esențial, care ar trebui asigurat de Ministerul Tineretului și Sportului și să acopere un număr cât mai mare de beneficiari.</p>	

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pt. comisii)
			<p>Păstrând procentul de anul trecut alocat la capitolul <i>Învățământ</i>, față de <i>Cultură, recreere și religie</i>, respectiv 87,43% din total, suma alocată pentru 2019 ar trebui să fie de 18.376.236,07 lei.</p> <p>Sursa de finanțare vine din scăderea următorului capitol bugetar: Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice - 7000/01/1284 - Programul National de Dezvoltare Locala: Se vor reloca 15.376.000 lei din 583.590.000 lei.</p>	
	<p>Bugetul Ministerului Tineretului și Sportului, 6700/01/675, capitolul <i>Cultură, recreere și religie, Dezvoltarea și diversificarea ofertei de servicii și programe pentru tineri, în special studenți</i></p> <p>Propunere 2019 - 1.400.000 lei</p>	<p>Propunere 2019 - 2.641.583,934 lei</p>	<p>O creștere, chiar dacă nu semnificativă, înregistrăm la capitolul <i>Cultură, recreere și religie</i>, pentru programul <i>Dezvoltarea și diversificarea ofertei de servicii și programe pentru tineri, în special studenți</i>, de la 1.150.000 lei, la 1.400.000 lei, reprezentând 21,74%.</p> <p>În încercarea de a ajunge la o sumă simbolică de 10 euro (46,4 euro, decembrie 2018) alocată pentru fiecare tânăr din România, finanțarea <i>Programului de susținere a acțiunilor de tineret</i>, ar trebui să atingă un total de 21.017.820 lei.</p> <p>Păstrând procentul de anul trecut alocat la capitolul <i>Cultură, recreere și religie</i>, față de <i>Învățământ</i>, respectiv 12,56% din total, suma alocată pentru 2019 ar trebui să fie de 2.641.583,934 lei.</p> <p>Recreerea studenților, și a tinerilor în general, reprezintă un element esențial, care ar trebui asigurat de Ministerul Tineretului și Sportului și să acopere un număr cât mai mare de beneficiari.</p> <p>Sursa de finanțare vine din scăderea următorului capitol bugetar:</p>	

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pt. comisii)
			Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice - 7000/01/1284 - Programul National de Dezvoltare Locala: Se vor reloca 1.241.583,934 lei din 583.590.000 lei.	
	<p>Bugetul Ministerului Tineretului și Sportului, 6700/01/363, capitolul <i>Cultură, recreere și religie, Întreținerea, funcționarea și dezvoltarea bazei materiale sportive și a centrelor de agrement</i></p> <p>Propunere 2019 – 96.865.000 lei</p>	<p>Propunere 2019 – 195.247.524 lei</p>	<p>Este de apreciat faptul că Ministerul Tineretului și Sportului a crescut suma alocată pentru întreținerea și funcționarea centrelor de agrement, inclusiv a bazei materiale sportive, cu 13,96%. Această sumă este însă departe de ceea ce care ar trebui să fie alocată. Indiferent de destinația centrelor, ele reprezintă cel mai important patrimoniu dedicat tineretului din România, iar menținerea lor în condiții optime de funcționare, respectiv dezvoltarea lor ar trebui să reprezinte o prioritate.</p> <p>Conform <i>Analizei finanțării guvernamentale a sectorului de tineret 2013-2018</i>, realizate de Consiliul Tineretului din România, în 2016, în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului, prin Direcțiile pentru Sport și Tineret, se numărau 147 de centre de agrement, doar 42,17% dintre acestea fiind funcționale. Practic, din cauza subfinanțării cronice, mai puțin de jumătate din aceste centre erau accesibile tinerilor. Între timp, numărul acestor a scăzut și mai mult.</p> <p>De asemenea, conform aceleiași analize, numărul mediu de locuri de cazare în aceste centre de agrement este 103 locuri, majoritatea având un număr de locuri cuprins între 50 și 99. Camerele pot fi de 2, 3, 4, 5 și 6 paturi, însă doar „într-un număr restrâns de centre de agrement, camerele au grupuri sanitare proprii”. Doar 40,81% dintre acestea sunt înscrise în Cartea Funciară, ceea ce generează probleme semnificative în ceea ce privește încercarea de a atrage fonduri nerambursabile.</p> <p>Conform aceleiași analize, 72,58% dintre centrele de agrement menționau o stare bună a dotărilor. 85,48% dintre ele aveau sistem de încălzire, însă doar 37,09% aveau rampe</p>	

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pt. comisii)
			<p>pentru persoane cu dizabilități. Nu în ultimul rând, 45 din 62 de centre de agrement aveau o bucătărie funcțională</p> <p>Un raport al Curții de Conturi din 2015 menționa „un necesar de investiții de peste 8.128.535 lei pentru reparații urgente și de 60.642.168 lei pentru ca toate centrele de agrement să devină funcționale și să atingă standarde europene de calitate).</p> <p>În acest context și în încercarea de a ajunge la o sumă simbolică de 10 euro (46,4 euro, decembrie 2018) alocată pentru fiecare tânăr din România, finanțarea întreținerii, funcționării și dezvoltării bazei materiale sportive și a centrelor de agrement, ar trebui să atingă un total de 195.247.524 lei.</p> <p>Sursa de finanțare vine din scăderea următorului capitol bugetar: Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice - 7000/01/1725 - Programul Național de Dezvoltare Locală - ETAPA II: Se vor reloca 98.382.524 lei din 1.300.000.000 lei.</p>	
	<p>Bugetul Ministerului Tineretului și Sportului, 6500/01/398, capitolul <i>Învățământ, Program de centre de tineret</i></p> <p>Propunere 2019 – 500.000 lei</p>	<p>Propunere 2019 – 1.837.620 lei</p>	<p>Centrele de tineret reprezintă acele spații fizice destinate tinerilor, în care aceștia beneficiază de îndrumare, consiliere, oportunități de dezvoltare personală și de petrecere a timpului liber, precum și de oportunități de învățare. În mod normal, acestea asigură aceste servicii în mod gratuit pentru tineri, prin intermediul lucrătorilor de tineret, al liderilor sau specialiștilor de tineret, care pot fi angajați sau voluntari.</p> <p><i>Programul de guvernare 2018-2020</i> prevede faptul că ar trebui realizate „centre educaționale puternice, care să asigure copiilor/tinerilor servicii de educație până la nivel universitar, după caz, cămin, cantină, bază sportivă și pentru activități sociale”.</p>	

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pt. comisii)
			<p>Prin urmare, în conformitate cu <i>Programul de guvernare 2018-2020</i>, centrele de tineret ar trebui să reprezinte cu adevărat o prioritate pentru Guvernul României. Din păcate, așa cum am arătat mai sus, acest lucru se menține strict la nivel speculativ.</p> <p>Analizând finanțarea pe componenta de tineret din cadrul Ministerului Tineretului și Sportului, realizăm cât de insuficiente și eterogen sunt utilizate aceste resurse. Astfel, dacă ne raportăm la centrele de tineret, cheltuielile medii cu un astfel de centru au scăzut constant în ultimii ani. Practic, de la 38.500 lei/centru de tineret, în 2013, s-a ajuns la o alocare de 15.000 lei/centru de tineret în 2017. În prezent, aceasta este estimată la 21.000 lei. Chiar și așa, față de 2013, scăderea este de 45,45%. De asemenea, numărul beneficiarilor a scăzut în perioada 2013-2017 de la 150.000, la 82.300, scăderea fiind de 45,13%, în contextul în care numărul centrelor s-a menținut relativ constant.</p> <p>Legea bugetului pe anul 2019 prevede o scădere bugetară pentru centrele de tineret, de la 800.000 lei, la 500.000 lei (37,5%). Analizând Diagnoza situației infrastructurii și a furnizării serviciilor pentru tineri și studenți în cadrul instituțiilor și serviciilor publice subordonate MTS, realizată în 2016 de către Ministerul Tineretului și Sportului, constatăm că astfel de centre de tineret funcționează în 53% din județele și sectoare din țara noastră, în timp ce în 38% dintre județe și sectoare nu funcționează astfel de centre. De asemenea, doar 11,76% dintre acestea sunt administrate în parteneriat cu un ONG, deși 73,52% funcționau cu voluntari. De asemenea, doar 26,47% dintre centrele de tineret aveau mai mult de un angajat.</p> <p>În acest context și în încercarea de a ajunge la o sumă simbolică de 10 euro (46,4 euro, decembrie 2018) alocată pentru fiecare tânăr din România, finanțarea Programului de centre de tineret, ar trebui să atingă un total de 1.837.620 lei.</p>	

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pt. comisii)
			Sursa de finanțare vine din scăderea următorului capitol bugetar: Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice - 7000/01/1725 - Programul National de Dezvoltare Locala - ETAPA II: Se vor reloca 1.337.620 lei din 1.300.000.000 lei.	
	<p data-bbox="129 863 651 1038">Bugetul Ministerului Tineretului și Sportului, 6700/01/399, capitolul <i>Cultură, recreere și religie, Program de cercetare socială în domeniul tineretului</i></p> <p data-bbox="197 1086 584 1118">Propunere 2019 – 150.000 lei</p>	<p data-bbox="703 938 848 1038">Propunere 2019 – 299.000 lei</p>	<p data-bbox="898 608 2018 927">Faptul că Ministerul Tineretului și Sportului a alocat în perioada 2013-2018 o sumă de bani pentru a realiza un program de cercetare socială în domeniul tineretului este oportun. Totuși, finanțarea acestuia a scăzut treptat, în 2018 fiind alocați 65.000 de lei pentru fiecare din cele 3 potențiale studii, în contextul în care în 2013 au fost alocați 70.000 de lei pentru 5 lucrări de cercetare, iar în 2014 au fost alocate 87.000 de lei pentru fiecare din cele 4 lucrări de cercetare. Situația cea mai gravă a fost în anul 2017, când au fost alocați doar 20.000 de lei pentru un singur proiect de cercetare. Pentru anul 2019, Ministerul Tineretului și Sportului are alocată o sumă în creștere cu 15,38%, de la 130.000 lei la 150.000 lei.</p> <p data-bbox="898 975 2018 1150">Incapacitatea Ministerului Tineretului și Sportului de a elabora politici publice in domeniul de tineret este cauzată de și de absența unor studii aprofundate pe acest subiect. Prin urmare, este necesar să fie alocați mai mulți bani în vederea elaborării de studii mai complexe, dat fiind spectrul variat al problemelor întâmpinate de tineri și a lipsei informațiilor cu privire la acest lucru.</p> <p data-bbox="898 1198 2018 1302">În acest context și în încercarea de a ajunge la o sumă simbolică de 10 euro (46,4 euro, decembrie 2018) alocată pentru fiecare tânăr din România, finanțarea Programului de centre de tineret, ar trebui să atingă un total de 299.000 lei.</p> <p data-bbox="898 1350 1727 1374">Sursa de finanțare vine din scăderea următorului capitol bugetar:</p>	

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pt. comisii)
			Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice - 7000/01/1725 - Programul National de Dezvoltare Locala - ETAPA II: Se vor reloca 149.000 lei din 1.300.000.000 lei.	