

Analiza legislației care reglementează acordarea reducerilor pentru studenți pentru călătoriile cu mijloacele de transport intern feroviar

Introducere	1
Prima reglementare a acestui drept al studenților – Legea Învățământului nr. 84/1995	5
Modul de finanțare a acestor facilități.....	6
Introducerea cupoanelor de călătorie și limitarea numărului de călătorii.....	7
Modalitatea de emitere și distribuire a cupoanelor și legitimațiilor de călătorie.....	8
Modul de acoperire a cheltuielilor aferente acestor facilități.....	9
Introducerea limitei de vârstă.....	9
Legea Educației Naționale nr. 1/2011 și modificările ei	10
Concluzii și propuneri	11

Versiunea a doua, revizuită și adăugită la data de 12.05.2016.

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Introducere

Reducerea la transportul pe calea ferată cu mijloacele de transport feroviar intern reprezintă una dintre principalele facilități acordate de statul român pentru studenți. Aceasta contribuie la **creșterea numărului de studenți** din medii **socio-economice defavorizate**, constituind una dintre politicile publice ce vizează echitatea în învățământul superior. În plus, călătoriile la un **preț redus** cu mijloacele de transport feroviar **încurajează mobilitatea studenților** și participarea la evenimente naționale sau chiar internaționale.

Totuși, în momentul de față, **studenții își pot exercita acest drept doar limitat.** Studenții beneficiază de **șase** (studenții din anul 1 licență sau masterat, pentru perioada octombrie-decembrie), **optsprezece** (studenții din an terminal, pentru perioada ianuarie-septembrie), respectiv **24 de cupoane/an** pentru a beneficia de reducere în valoare de **50%** pentru transportul cu mijloacele de transport feroviar. Aceștia beneficiază de reducerea la jumătate a prețului fără a fi necesar utilizarea cupoanelor, doar pe trenuri de tip *Regio*, care **nu sunt specifice** distanțelor de peste **200 km** și care oricum oferă condiții de călătorie **nesatisfăcătoare**, în special prin prisma **duratei** în care este efectuată cursa.

De multe ori, aceste cupoane **nu sunt înmânate studenților într-un timp util**, la începutul anului universitar sau calendaristic, existând cazuri în care **situația se prelungește câteva luni**, așa cum au fost situațiile la nivel național în **ianuarie 2006** sau **octombrie 2012**, respectiv în cazul Universității de Medicină și Farmacie „Iuliu Hațieganu” din Cluj Napoca și a Universității de Medicină și Farmacie din Târgu-Mureș în **ianuarie 2015**. Ambele situații au fost semnalate de către Alianța Națională a Organizațiilor Studentești din România (ANOSR), fiind cerute **măsuri ferme și urgente** pentru ca aceste probleme să nu se repete. Din păcate, în ciuda unor rezolvări pe termen scurt a problemelor semnalate, **situația în ansamblu nu s-a modificat.**

Procesul prin care **Guvernul României** consideră necesar să **gestioneze acordarea reducerii de 50% pentru transportul feroviar** al studenților este unul extrem de **complex** din punct de vedere **administrativ**, implicând un **număr considerabil de resurse umane**, precum și o **serie lungă de departamente sau compartimente** a unui număr important de **instituții locale, regionale sau chiar naționale, din mai multe ministere.** Practic, din dorința de a limita costurile pe care acest drept le implică, Guvernul României a decis să instituie un **sistem extrem de birocratic, total ineficient** și care pune într-o **postură nedorită** atât **studenții**, cât și **celelalte părți** care contribuie la funcționarea acestuia.

În acest moment, Guvernul României **limitează, printr-o serie de ordine de ministru, un drept obținut de studenți** în perioada **protestelor de la mijlocul anilor 1990** și care este statuat prin Legea Educației Naționale nr. 1/2011. Mai exact, prin anexele unor metodologii privitoare la acest proces de acordare a reducerilor, fapt ce constituie o **încălcare crasă prevederilor legale.**

Importanța acordării acestei reduceri nu poate fi contestată. În condițiile în care bursa socială medie este de aproximativ **222 lei**, conform unui studiu ANOSR din anul **2013**, și în care o călătorie pe un tren *Interregio* de clasa a doua pe o distanță între 201 și 300 de

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

kilometri costă aproximativ **100 lei**, doar **tur**, ajungem la concluzia că fără nicio reducere, studenții ar cheltui în medie peste **80% din bursa socială** în cazul în care ar dori să meargă în localitatea de reședință cu trenul.

În cea mai mare parte din țările membre ale Uniunii Europene, studenții beneficiază de diverse facilități pentru călătoriile cu trenul. Acestea variază de la stat la stat. **În majoritatea cazurilor, reducerea acordată pentru studenți este de 50% pentru un număr nelimitat de călătorii anuale, pe orice tip de tren**, dar sunt cazuri precum cel al Bulgariei, unde studenții care călătoresc în grupuri pot ajunge să plătească și cu 75% la sută mai puțin față de prețul inițial.

Totodată, România reprezintă unul din **ultimele state de pe continent**, dacă nu ultimul, care **nu are o procedură de legitimare a studentului și de înregistrare a călătoriilor prin altă metodă decât cea a unor cupoane de hârtie**, fără a exista posibilitatea de a achiziționa un bilet prezentând doar **un singur document justificativ** (legitimație, card de student etc.).

Există beneficii pentru toți participanții la traficul feroviar în cazul în care studenții ar fi încurajați și susținuți să circule cu trenul. **Numărul de călători din România care a folosit transportul pe calea ferată a scăzut în perioada 1990-2014 cu 84%. Față de anul introducerii cupoanelor de reducere, 2003, numărul călătorilor a scăzut cu 31%, în condițiile în care ani la rând, numărul de studenți a crescut considerabil. Detașarea de orice procedură birocratică și posibilitatea exercitării acestui drept fără niciun impediment ar genera, fără îndoială, o creștere a numărului de călători pe calea ferată.**

În studiul de față am încercat să analizăm, într-o **perspectivă cronologică, evoluția procesului legislativ** care a reglementat reducerea acordată studenților pentru călătoriile cu mijloace de transport feroviar intern. Astfel, **primul punct de reper** pe care l-am avut în vedere îl constituie **Legea Învățământului nr. 84/1995**. Forma inițială a acesteia a generat o imensă nemulțumire în rândul studenților, care s-au manifestat virulent pentru modificarea acesteia.

După ce **Guvernul României s-a văzut nevoit să țină cont de cerințele studenților**, pe care **le-a integrat la sfârșitul aceluiași an în cadrul legii** mai sus menționate, la **începutul anilor 2000**, odată cu modificarea componenței politice a executivului, au fost operate **noi modificări** cu privire la legislația de resort. **Trebuie să remarcăm faptul că fiecare guvern, începând cu 1995, a simțit nevoia să aducă modificări la acest capitol.**

Începând cu **2003**, după un **experiment eșuat sub forma unor foi de drum**, au fost introduse **cupoanele de călătorie** care **limitau numărul de deplasări ale studenților**. Astfel, fără ca legea cadru să fie modificată, începea o perioadă care nu s-a încheiat nici în prezent și în care **decidenții au considerat adecvat să ignore nerespectarea legii**. Din păcate, **situația s-a perpetuat constant** și, intrând într-un **desiș legislativ**, originile acestei prevederi restrictive au fost uitate.

Nici intrarea în vigoare a Legii **Educației Naționale nr. 1/2011** nu a adus noi modificări, astfel încât situația se prezintă în aproximativ aceleași coordonate ca în 2003.

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Considerăm că la mai mult de un deceniu de la intrarea acelui ordin de ministru în vigoare, este necesar ca Guvernul și Parlamentul României, după caz, să repare această nedreptate și să respecte un drept dobândit de studenți prin unele din cele mai ample mișcări de protest din România postrevoluționară, aceasta fiind și concluzia studiului de față.

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union







Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro
 office@anosr.ro
 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Prima reglementare a acestui drept al studenților – Legea Învățământului nr. 84/1995

Legea învățământului nr. 84 din 25 iulie 1995 a conținut inițial o serie de prevederi care au privat studenții de drepturi anterioare. Una dintre acestea se referă la transportul feroviar. Astfel, **art. 173** prevedea la **alin. (2)** că „*elevii și studenții beneficiază de reducere cu 50% pe transportul intern auto, feroviar și naval, în perioada fiecărei vacanțe școlare, câte o singură călătorie dus-întors în localitatea de domiciliu*”. Acest fapt a generat, printre alte multiple cauze, ample mișcări de protest ale studenților români, care au determinat republicarea acestei legi.

Astfel, forma republicată din 29 decembrie 1995 prevedea la art. 174, alin. (1) faptul că „*elevii și studenții beneficiază de tarif redus cu 50% pentru transportul local în comun, de suprafață și subteran, precum și pentru transportul intern auto, feroviar și naval, în tot timpul anului calendaristic*”. La alin. (2) al aceluiași articol era prevăzut că „*elevii și studenții orfani sau proveniți din casele de copii beneficiază de gratuitate pentru categoriile de transport prevăzute la alin. (1)*”.

Hotărârea de Guvern nr. 309 din 6 mai 1996 vine în aplicarea **art. 174, alin. (1) și (2)** din **Legea Învățământului nr. 84/1995** și statuează la **art. 1** că „*elevii și studenții din învățământul de stat și din învățământul particular acreditat beneficiază de tarif redus cu 50% pentru transportul local în comun, de suprafață și subteran, precum și pentru transportul intern auto, feroviar și naval, în tot timpul anului calendaristic*”. De asemenea, „*elevii și studenții orfani sau proveniți din casele de copii beneficiază de gratuitate pentru aceste categorii de transport*”. Astfel, conform acestei legi, **toți studenții, indiferent de forma de învățământ sau vârstă, beneficiau de acest drept.**

Societatea Națională a Căilor Ferate Române **emitea legitimații de călătorii speciale cu mențiunea *Elevi și studenți***. Hotărârea de Guvern **nu prevedea diferențieri între elevi și studenți**, respectiv **nu prevedea diferențe în funcție de tipul de tren, reducerile fiind valabile doar pentru clasa a II-a**. Biletele erau emise în baza unei „*legitimații de identitate pentru studenți, vizate la zi de către conducătorii instituțiilor de învățământ*”.

Art. 5, alin. (1) prevedea faptul că „*pentru reducerile de tarif acordate elevilor și studenților, potrivit legii, pentru transportul pe calea ferată [...] Regia Autonomă «Societatea Națională a Căilor Ferate Române» [...] vor primi, anual, câte o sumă forfetară, din bugetul aprobat Ministerului Învățământului, stabilită prin hotărâri ale Guvernului*”.

Art. 7 prevedea ca Ministerul Învățământului să aprobe norme în vederea aplicării acestei Hotărâri din Guvern. Norma a fost adoptată o lună mai târziu, în **5 iunie 1996, prin Ordinul Ministerului Învățământului nr. 4055**. Norma vine în completarea **HG nr. 309/1996** și aduce completări privitoare la modul în care studenții și elevii urmau să beneficieze de prevederile legale. **Aceasta, însă, prevede facilități pentru transportul feroviar doar pentru „elevii și studenții români din învățământul de stat, cursuri de zi”,**

și nu și pentru cei din învățământul particular acreditat, impunându-se prima restrângere a acestui drept al studenților.

Modul de finanțare a acestor facilități

La sfârșitul anului, **Hotărârea de Guvern nr. 1464 din 24 decembrie 1996**, prevedea alocarea a **8.047 milioane lei** către RA SNCFR, respectiv, **463,2 milioane lei** către Regia Autonomă de Exploatare a Metroului „Metrorex” București, însemnând *„sume forfetare care reprezintă cota de 50% din contravaloarea prestațiilor de transport efectuate pentru elevi și studenți”*. Prin urmare, la sfârșitul primului an în care se aplicau prevederile **HG nr. 309 din 1996**, subvenția pentru transport era acordată la comun, pentru elevi și studenți.

Tot pe 24 decembrie, dar de această dată în anul 1997, prin **Hotărârea de Guvern nr. 868** erau alocate **36.313.614.000 lei** pentru plata sumelor forfetare către RA SNCFR. Creșterea, față de anul precedent, a fost de **351,26%**, reprezentând **28.266.614.000 lei**. Și în cazul sumelor datorate către Metrorex, creșterea a fost una însemnată, de **1.668.710.000 lei**, reprezentând **360,25%**. În plus, bugetul Ministerului Educației Naționale era suplimentat pentru a se putea plăti *„contravaloarea călătoriilor efectuate de către studenții și elevii cu drept de vot care studiază în România”*, în conformitate cu prevederile **art. 2 din Hotărârea de Guvern nr. 1200/1996**.

Hotărârea de Guvern nr. 736 din 21 octombrie 1998 aproba plata din bugetul Ministerului Educației Naționale a unei sume forfetare de **51.521.857.000 lei** către Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători”. Diferența față de anul precedent a fost de **15.208.243.000 lei**, reprezentând o creștere de **41,88%**.

Ordonanța de Urgență nr. 32 din 26 februarie 2001 prevedea prin **art. 13, alin. (2)** faptul că cheltuielile privitoare la facilitățile acordate elevilor și studenților privind transportul pe calea ferată și cu metroul se finanțează prin bugetul Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței. **Art. 1 al Ordonanței de Urgență nr. 163 din 6 decembrie 2001** prevede următoarele în cadrul alin. (3): *„cheltuielile aferente facilităților acordate elevilor și studenților pentru transportul pe calea ferată și metroul se finanțează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, începând cu data de 1 ianuarie 2002, pe baza foilor de drum sau a abonamentelor eliberate prin unitățile de învățământ preuniversitar și universitar, potrivit metodologiei aprobate prin ordin comun al ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței. Erau introduse, practic, acele foi de drum pentru fiecare elev și student din România, îngreunându-se procedura administrativă în vederea exercitării dreptului studenților de a beneficia de 50% reducere în transportul pe calea ferată, respectiv metrou.* Cum în majoritatea cazurilor au existat probleme referitoare la durata de timp în care acestea au ajuns la beneficiari, mulți elevi și studenți s-au văzut nevoiți să își plătească biletul integral, fără ca acesta să poată fi decontat.

În consecință, Guvernul României a adoptat ulterior **Ordonanța nr. 22 din 30 ianuarie 2003** care viza doar modificarea alin. (3) al art. 1 din **OUG nr. 163/2001**. Astfel, noul aliniat era următorul: *„Cheltuielile aferente facilităților acordate elevilor și studenților*

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România




Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro

 office@anosr.ro

 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

pentru transportul pe calea ferată și cu metroul se finanțează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, începând cu data de 1 martie 2003, cu încadrarea în sumele aprobate cu această destinație, potrivit metodologiei aprobate prin ordin comun al ministrului educației și cercetării și al ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței”.

După cum se arată în expunerea de motive care însoțea acest ordin, punerea în aplicare a sistemului bazat pe foile de drum „a atras nemulțumiri din partea tuturor unităților de învățământ universitar și preuniversitar, precum și din partea studenților”. În plus, se arăta că „din numeroasele sesizări ale acestora s-a desprins concluzia că actuala reglementare, prin eliberarea foilor de drum pentru călătorie, reprezintă o amplificare a birocratiei, o premisă pentru nașterea unor acte de corupție, îngreunarea liberei circulații a elevilor și studenților, precum și îngreunarea activității de secretariat din unitățile de învățământ, perturbarea programului de învățământ”.

Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței (Ordinul nr. 266 din 24 februarie 2003), respectiv Ministerul Educației și Cercetării prin **Ordinul nr. 3299 din 18 februarie 2003** au adoptat *Normele metodologice privind acordarea facilităților de transport pe calea ferată pentru elevii din învățământul primar, gimnazial și liceal de stat, și pentru studenții din învățământul superior de stat, cursuri de zi*, prevăzute prin **OG nr. 22/2003**. Prevederile erau asemănătoare cu cele ale normelor metodologice care urmau să fie adoptate în luna decembrie a aceluiași an.

Introducerea cupoanelor de călătorie și limitarea numărului de călătorii

Modificarea are loc cu câteva zile înainte de luna decembrie, prin **Hotărârea de Guvern nr. 1367 din 27 noiembrie 2003**. Aceasta a completat cu trei noi alineate, prevederile **HG nr. 309/1996**, toate acestea fiind prevăzute în cadrul **art. 5**. Astfel, era introdus alin. (4) care prevedea faptul că, „**pentru transportul feroviar, studenții din învățământul universitar de stat, cursuri de zi, beneficiază de 24 de călătorii simple pe an calendaristic, cu reducere de 50% din tariful trenurilor accelerate, clasa a II-a**”.

Erau introduse, prin urmare, restricții în ceea ce privește studenții care pot beneficia de acest drept (**doar cei din învățământul de stat, cursuri de zi**), precum și asupra numărului de călătorii (**doar 24/an calendaristic**) și tipurilor de tren pentru care pot fi folosite (**doar trenurile de tip accelerat, nu și rapid**). Acest raționament este explicat de **alin. (5)**, care enunțează că „**facilitățile prevăzute de prezenta hotărâre se acordă în raport cu durata normală a studiilor, respectiv echivalentul a două călătorii simple pe lună**”. Era modificat și circuitul finanțării acestor reduceri. Astfel, **art. 6** prevedea că „*cheltuielile aferente facilităților prevăzute la alin. (4) și (5) se finanțează de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului*”, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului fiind scutit de răspundere din acest punct de vedere.

Prevederile **HG nr. 1367/2003** au intrat în vigoare la 1 ianuarie 2004. **Art. II** al aceleiași Hotărâri de Guvern prevedea ca MECT și MTCT să elaboreze, prin ordin comun,

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

norme privind aplicarea ultimelor prevederi adăugate. Termenul pentru aprobarea acestora era de 15 zile de la data intrării în vigoare a HG la care am făcut referire.

Normele metodologice aprobate de Ministrul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului prin **Ordinul nr. 972 din 4 decembrie 2003**, comun cu **Ordinul nr. 5572 din 2 decembrie 2003 al Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului**, prevedeau la **art. 1** că „*elevii din învățământul primar și secundar, precum și studenții din învățământul de stat și particular acreditat, cursuri de zi, beneficiază de 50% reducere din tariful trenurilor de persoane, clasa a II-a, în tot timpul anului calendaristic*”. **Art. 2, alin (1) reiterează ideea celor 24 de călătorii simple pe an pentru studenți, însă face referire atât la trenurile accelerate, cât și la trenurile rapide. Alin. (4) introduce și prevederea conform căreia „pentru studenții din anul I se acordă 6 călătorii simple pentru anul calendaristic în care începe anul universitar”. În plus, alin. (4) restricționează numărul de călătorii pentru studenții din ani terminali, pentru care „se acordă 18 călătorii simple pentru anul calendaristic în care se finalizează studiile”, „indiferent dacă au susținut sau nu au susținut examenul de diplomă/licență/absolvire”.**

Art. 2, alin. (6) al normei metodologice la care facem referire prevedea faptul că „*studenții care din cauze imputabile lor repetă anul universitar nu vor beneficia de facilitățile prevăzute de prezentul articol*” iar „**universitățile au obligația de a nu le elibera acestor studenți carnetul cu cupoane pentru călătoria studenților pe calea ferată cu reducere de 50% la tren accelerat-rapid**”.

Modalitatea de emitere și distribuire a cupoanelor și legitimațiilor de călătorie

La **art. 3** al acestei norme metodologice se menționează documentele pe care elevii și studenții le prezintă și le utilizează în funcție de fiecare tip de călătorie. Referitor la legitimațiile de student pentru reducere transport, **art. 5, alin. (4)** prevede că acestea „**se tipăresc de către Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului și se repartizează contra cost instituțiilor de învățământ în vederea distribuirii către studenții beneficiari**”. **Alin. (5)** al aceluiași articol prevede că „*Ministerul Educației și Cercetării înaintează comanda de carnete cu cupoane la Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului cel mai târziu până la data de 15 octombrie a anului în curs, pentru anul calendaristic viitor*”.

Legitimațiile sunt ulterior tipărite de MTCT printr-o anumită tipografie (Societatea Comercială Tipografică „Filaret” S.A.), „după care se transmit Ministerului Educației și Cercetării până la data de 1 decembrie a anului curent pentru următor.”. **Perioada minimă de distribuire prevăzută de norma metodologică este așadar de la data de 1 decembrie și până la intrarea studenților în vacanța de iarnă.**

Prin urmare, gestionarea tipăririi legitimațiilor de călătorie, respectiv a cupoanelor pentru călătoria cu 50% reducere a studenților este responsabilitatea a două ministere diferite, situație care poate genera blocaje și întâzieri.

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union




Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro
 office@anosr.ro
 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Modul de acoperire a cheltuielilor aferente acestor facilități

Art. 9 al acestei metodologii prevede și cum se realizează calculul cheltuielilor aferente acestor facilități. Astfel, acestea sunt realizate de SNTFC „CFR Călători”, respectiv alți operatori de transport feroviar. Art. 9, alin. (4) prevede că *„cheltuielile aferente facilităților acordate elevilor și studenților [...] pentru transportul pe calea ferată, inclusiv cele legate de tipărirea de către Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători «CFR Călători» SA a abonamentelor pentru elevi și a carnetelor de cupoane pentru călătoria studenților pe calea ferată cu reducere de 50% la tren accelerat-rapid, se finanțează din bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, de la **capitolul 60.01 «Asistență socială, alocații, pensii, ajutoare și indemnizații», titlul «Cheltuieli materiale și servicii»”**.*

Alte modificări s-au realizat prin intermediul ordinului comun emis de Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului (nr. 267 din 22 februarie 2005), respectiv Ministerul Educației și Cercetării (nr. 3554 din 11 martie 2005), însă acestea au vizat, în primul rând, aspecte tehnice, fiind introduși, totodată, și operatorii privați de transport pe calea ferată.

Introducerea limitei de vârstă

Tot în **2005** a fost emis încă un nou ordin comun de aceleași ministere, MTCT (nr. 2183 din 15 decembrie 2005), respectiv MEC (**nr. 5692 din 15 decembrie 2005**). Acest ordin vizează la rândul său normele metodologice aprobate prin **OMECT nr. 5572/2003**. **Prin două noi aliniate introduse în cadrul normelor metodologice, au fost introduse prevederi care vizează restricționări de vârstă, limitându-se dreptul de a beneficia de reducere doar pentru studenții de până la 26 de ani.** Alin. (1¹) prevedea beneficii doar pentru *„studenții în vârstă de până la 26 de ani, împliniți în anul calendaristic în care se distribuie carnetele cu cupoane”*. Astfel, *„studenții primesc drepturile complete pentru întregul an calendaristic, indiferent de data împlinirii acestei vârste, carnetele cu cupoane și legitimațiile de călătorie 50% fiind valabile în tot cursul anului respectiv”*. Alin. (1²) prevedea că *„legitimațiile de student cu reducere 50% pentru transport nu se emit și nu se vizează după împlinirea vârstei de 26 de ani”*.

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Legea Educației Naționale nr. 1/2011 și modificările ei

Legea Educației Naționale nr. 1/2011 prevede la art. 205, alin. (2), faptul că „în timpul anului școlar, **studenții beneficiază de tarif redus cu minimum 50% pe mijloacele de transport local în comun, transportul intern auto, feroviar și naval. Studenții orfani sau proveniți din casele de copii beneficiază de gratuitate pentru categoriile de transport stabilite prin ordin al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului**”. **Așadar, conform LEN, toți studenții, indiferent de vârstă sau forma de învățământ, ar trebui să beneficieze de tarif redus cu minimum 50% pe toate mijloacele de transport feroviar, indiferent de categoria lor.** Nu este prevăzut în mod explicit în bugetul cărui minister sunt înscrise aceste facilități, deși în cazul elevilor se arată la art. 111, alin. (6) faptul că „cheltuielile aferente facilităților acordate elevilor privind transportul pe calea ferată și cu metroul se finanțează prin bugetul Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și din alte surse, potrivit legii”. Prin urmare, prevederile anterioare rămân au rămas în vigoare.

O altă modificare legislativă a venit prin intermediul **Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 92 din 18 decembrie 2012** care prevedea la art. II că „**modul de acordare a facilităților pentru elevi și studenți prevăzute la art. 111 alin. (6) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și clasa mijlocului de transport se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență**”. Totuși, nici până astăzi nu a fost emis un astfel de ordin, fapt care permite interpretarea legislației.

Ultima modificare legislativă în acest domeniu a fost făcută prin intermediul **Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 117 din 30 decembrie 2013**, care adaugă la art. 205 din Legea Educației Naționale un nou alineat, care prevede că „**în timpul anului universitar, studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență, în instituțiile de învățământ superior acreditate, în vârstă de până la 26 de ani, beneficiază de tarif redus cu minimum 50% pe mijloacele de transport local în comun, transportul intern auto, feroviar și naval. Studenții orfani sau proveniți din casele de copii beneficiază de gratuitate pentru aceste categorii de transport**”. Astfel, **prin introducerea unor prevederi discriminatorii**, dreptul de a beneficia de reducerea cu 50% pentru călătoriile prin intermediul mijloacelor de transport feroviar este redus doar pentru studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență, având vârsta de până la 26 de ani.

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Concluzii și propuneri

Prin urmare, cupoanele pentru studenți sunt acordate în continuare în baza unor prevederi legale încâlcite, fără o fundamentare adecvată. Studenții, ca și elevii, sunt privați de un drept fundamental al lor prevăzut în Legea Educației Naționale, și anume reducerea de 50% pe mijloacele de transport feroviar. Faptul că în 2015, studenții sunt obligați să utilizeze cupoane de hârtie într-un sistem arhaic de decontare a călătoriilor, deși suntem în plină epocă digitală, este de asemenea de condamnat.

În plus, în prezent **studenții nu beneficiază de reducerea de 50% integrală atunci când cumpără bilete de călătorie folosind aplicația online a CFR**. Acest lucru generează o serie de impedimente, în contextul în care SNTFC CFR și-a propus, prin reducerile acordate, să crească numărul de bilete achiziționate prin intermediul acestui instrument de plată. Eliminarea cupoanelor de transport ar duce imediat la evitarea acestei probleme, însă, până atunci, solicităm ca în termenul cel mai scurt studenții să poată achiziționa și online bilete de călătorie cu o reducere de 50% pentru toate tipurile de tren, urmând ca studentul să prezinte la gară sau în tren cupoanele.

Considerăm că impactul bugetar pentru eliminarea cupoanelor de călătorie și acordarea acestor reduceri pentru toți studenții ar fi unul neglijabil, de vreme ce o parte dintre studenți nu utilizează aceste facilități. Acest drept este unul câștigat în urma marilor proteste studentești din 1995, a căror importanță și impact nu poate fi contestată. În virtutea acelor principii, care guvernează și în prezent activitatea ANOSR, **solicităm Guvernului României**, prin Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice, și respectiv a Ministerului Transporturilor, **să acorde reducerea de 50% pentru transportul feroviar, pentru toate tipurile de trenuri și toate categoriile de locuri, indiferent de distanțele călătoriilor, pentru toți studenții (de la toate cele trei cicluri: licență, masterat, doctorat) înmatriculați la instituții de învățământ de stat sau particulare acreditate, indiferent de forma de învățământ pe care o urmează, de vârsta pe care o au și de naționalitatea acestora, pentru un număr nelimitat de călătorii într-un an calendaristic**. De asemenea, de această reducere ar trebui să beneficieze și **studenții care urmează o formă de învățământ superior în altă țară decât România, indiferent de naționalitatea lor**, precum și **elevii de la școlile postliceale**.

În plus, pentru **studenții din anii terminali** solicităm ca această reducere să fie valabilă până la încheierea anului universitar respectiv, chiar dacă aceștia au susținut și promovat examenul de finalizare de studii, adică până la data de 30 septembrie, conform art. 136, alin. (1) din Legea Educației Naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

ANOSR este membru în:

European
Students'
Union







Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro
 office@anosr.ro
 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223